



**HALLINTO- JA ELINVOIMAPALVELUIDEN KÄYTTÖSUUNNITELMA  
TULOYKSIKÖITTÄIN 2021**

## *TÄMÄ KÄYTTÖSUUNNITELMA LIITE YHDESSÄ TALOUSARVIOKIRJAN HALLINTO- JA ELINVOIMAPALVELUIDEN OSAN KANSSA MUODOSTAA KUNNANHALLITUKSEN KÄYTTÖSUUNNITELMAN*

### *KUNNANHALLITUS*

Yhdistysten avustuksiin kuluvalle vuodelle varataan kunnanhallitukselta haettaviin yleis- ja kohdeavustuksiin määrärahaa 5 000 euroa.

Koululaisten ja opiskelijoiden kesätyöpaikkojen avustamiseen on varauduttu 15 000 euron määrärahaalla. Avustukset myönnetään aiemman vuosien ehdolla ja avustus on enintään 365 euroa nuorta kohden.

Vauvaraha on 500 euroa.

Nuorisovaltuuston ja vanhusneuvoston toimintaan on molempiin varattu 2000 euroa.

### *MAANKÄYTÖN SUUNNITTELU*

Kunta hankkii tarvittavat kaavoitukseen ja maankäytön suunnitteluun liittyvät asiantuntijatehtävät ostopalveluina.

### *HALLINTO-OSASTO*

Talous- ja henkilöstöhallinnon osalta otetaan käyttöön automatisaation tuomat mahdollisuudet. ICT-muutosprojekti on toteutettu ja palveluntuotanto siirtyy kokonaisuudessaan Atealle alku vuoden aikana. ICT- hallinnan jatkuvuus ja kehitystyö turvataan kuntien yhteisellä projektilla, jonka kustannuksiin varaudutaan enintään 15 000 euron rahoituksella.

### *YHTEISTOIMINTAKULUT*

Kustannukset sisältävät mm. Kainuun Liiton, Suomen Kuntaliiton, joukkoliikenteen, ystävyyskuntatoinnin ja verotuksen. Tehtävät hoidetaan yhteistyössä toisten kuntien, kuntayhteisöjen tai valtion hallinnon kanssa.

## *ELINKEINOPALVELUT*

Elinkeinopalvelut ovat Honkainfra Oy:n kehittämisessä aktiivisesti mukana investointi- ja kumppanuushankkeissa.

Tavoitteena on Paljakan alueen elinvoimaisuuden nostaminen ja alueen palvelurakenteen monipuolistaminen, jossa päästään toiminnan toteuttamisvaiheeseen koronapandemian väistyessä. Aktiivisella tontti- ja kaavoituspolitiikalla varaudutaan alueen kehittämiseen ja Hulminkuljun kaava-alueen markkinointiin.

Osallistutaan Paljakan alueen kehittämis- ja investointihankkeisiin. Tapahtumien järjestämiseen varaudutaan, esimerkkeinä LankaFest- ja Raskasta Joulua- tapahtumat.

## *MAASEUTUASIAT*

### **MAASEUTUASIOIDEN KEHITTÄMISRAHAN JAKOPERUSTEET VUONNA 2021**

#### **MAATALOUDEN AVUSTUKSET**

##### **Yleiset avustukset**

a) Viljelysuunnitelma	50 % max. 85 €/tila
b) Taloussuunnitelmat	50 % max. 140 €/tila
c) Maitotilaneuvonta/tuotostarkkailu	4 €/lehmä
d) Muiden tuotantoeläinten neuvontapaketit	30 % paketin hinnasta
e) Karjatalouden eläinaineksenkehittäminen (ei siemennys- tai siemenannoskuluja)	30 % palvelun hinnasta max. 150 €/tila
f) Maatilan omistajanvaihdossuunnitelma (Likvi+luonnoskauppakirja, Oy:n perustamisasiakirjat)	100 % max. 500€/tila

Kunnan avustusta ei makseta, mikäli em. kustannuksia tuetaan muutoin esim. maaseudun kehittämishankkeiden tai Neuvo 2020-tuen kautta. Tuki on alv 0 % summista.

#### **LOMITUSTOIMINNAN TUKI**

Puolangan kunta tukee maatalousyrittäjien ns. 120 tunnin maksullista lomitusta seuraavasti:

- maksullisesta lomituksesta yrittäjältä perittävää tuntimaksua kunta avustaa 40 %:lla
- tukea maksetaan enintään neljältä sunnuntailta tai muulta pyhäpäivältä yrittäjää kohden

## *SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUT*

Palvelujen nettokustannus on talousarviokirjan mukainen, muiden tulo- ja kustannuserien sisäinen jakauma tarkentuu vuoden 2020 tilinpäätöksen valmistumisen myötä.

**Muilta osin kunnanhallitus hyväksyy käyttösuunnitelmakseen talousarviokirjan hallinto- ja elinvoimapalveluja koskevan osan.**

## Hallinto ja elinvoimapaalvelut

*Toimintakate on valtuustoon nähden sitova.*

	TA 2021	TP 2019	TA 2020	TS 2022	TS 2023
TOIMINTATUOTOT	415 100	451 189	442 900	415 100	415 100
TOIMINTAKULUT	-1 939 902	-1 594 511	-2 027 049	-1 939 902	-1 939 902
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-1 524 802</b>	<b>-1 143 322</b>	<b>-1 584 149</b>	<b>-1 524 802</b>	<b>-1 524 802</b>

### Toiminnan kuvaus

Valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Valtuusto päättää kuntastrategiasta, hallintosäännöstä, talousarviosta ja taloussuunnitelmasta sekä omistaja-ohjauksen periaatteista että konserniohjeesta.

Valtuuston vastuulla ovat myös liikelaitokselle asetettavat toiminnan ja talouden tavoitteet, varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteet, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet sekä palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista päättäminen.

Valtuustolle kuuluu myös takaussitoumuksen tai muun vakuuden antaminen toisen velasta.

Lisäksi valtuusto vastaa luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista, tilintarkastajien valitsemisesta, tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta sekä muista valtuuston päätettäviksi säädetyistä ja määrätyistä asioista.

Kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Hallintoa johtaessaan kunnanhallitus valvoo ja sovittaa yhteen omaa, toimielinten ja viranhaltijoiden toimintaa. Kunnanhallitus antaa hallintoa koskevia yleisohjeita, seuraa kunnan yleistä kehitystä ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta.

Kunnanhallitus toimii myös kunnan sosiaali- ja terveydenhuollon monijäsenisenä toimielimenä.

## Kunnanvaltuusto

	TA 2021	TP 2019	TA 2020	TS 2022	TS 2023
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-27 305	-27 065	-31 264	-27 305	-27 305
TOIMINTAKATE	-27 305	-27 065	-31 264	-27 305	-27 305

### Toiminnan kuvaus

Valtuustolla on kokonaisvastuu koko kuntakonsernin toiminnasta ja taloudesta. Valtuusto vastaa strategisesta päätöksenteosta ja tavoitteiden asettamisesta, toiminnan ja talouden tasapainosta sekä toiminnan arvioinnista ja seurannan järjestämisestä.

## Kunnanhallitus

	TA 2021	TP 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2023
TOIMINTATUOTOT	15 100	10 793	3 500	15 100	15 100
TOIMINTAKULUT	-405 975	-285 956	-528 356	-405 975	-405 975
TOIMINTAKATE	-390 875	-275 162	-524 856	-390 875	-390 875

### Toiminnan kuvaus

Valtuuston päättämän strategian ohjaamana kunnanhallitus johtaa kunnan hallintoa, taloutta ja palvelutuotantoa sekä ohjaa konsernin toimintaa. Suunnitelmallisella maankäyttö- ja elinkeinopolitiikalla sekä laaja-alaisella yhteistyöllä kunnanhallitus edistää koko kunnan elinvoimaisuutta ja tunnettavuutta. Kunnanhallitus sisältää pormestarin, kunnanhallituksen, suhdetoiminnan, työllisyyden hoidon sekä työmarkkinatuen kuntaosuuden.

Kunnan vastuu ja rooli työllisyyden hoidossa on jatkuvasti kasvanut ja erityisesti rooli pitkäaikaistyöttömien aktivoinnissa on lisääntynyt. Valtio ja kunnat maksavat työmarkkinaetuudesta kumpikin 50 % 300- 999 päivän työttömyyden ajalta ja kunnan osuus on 70 % yli 1000 päivää ylittävän työttömyyden työmarkkinaetuudesta. Työllistymistä edistävien palvelujen ajalta työmarkkinatuen maksaa valtio kokonaisuudessaan.

## Hallintopalvelut

	TA 2021	TP 2019	TA 2020	TS 2022	TS 2023
TOIMINTATUOTOT	36 000	214 931	18 700	36 000	36 000
TOIMINTAKULUT	-522 515	-536 387	-494 527	-522 515	-522 515
TOIMINTAKATE	-486 515	-321 455	-475 827	-486 515	-486 515

### Toiminnan kuvaus

Hallintopalvelut sisältävät hallinto- sekä toimistopalvelut. Niiden tehtävänä on kunnan, kuntalaisten ja kuntaorganisaation toiminnan vahvistaminen sekä myönteisen kuntakuvan luominen aktiivisella tiedottamisella, vuorovaikutuksen kehittämisellä ja sujuvalla asiakaspalvelulla. Hallintopalvelut tuottavat kuntalaisille ja kuntaorganisaatiolle päätöksenteon valmisteluun ja toimenpanoon kuuluvat palvelut ja osallistuu kunnan kehittämistyöhön.

Toimistopalvelut tuottavat sisäiset palvelut eri hallintokunnille ja vastaavat asiakaspalvelusta, asiakirjahallinnosta sekä arkistoinnista.

## Yhteistoiminta

	TA 2021	TP 2019	TA 2020	TS 2022	TS 2023
TOIMINTATUOTOT	0	3 318	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-202 075	-226 187	-201 207	-202 075	-202 075
TOIMINTAKATE	-202 075	-222 867	-201 207	-202 075	-202 075

### Toiminnan kuvaus

Yhteistoiminnan kustannukset sisältävät Kainuun Liiton, verotuksen, joukkoliikenteen, ystävyyskunta-toiminnan sekä muun yhteistoiminnan kuten Suomen Kuntaliiton ja kunnallisen työmarkkinalaitoksen maksuosuudet. Tehtävät hoidetaan yhteistyössä toisten kuntien, kuntayhteisöjen tai valtiohallinnon kanssa.

## Elinkeinopalvelut

	TA 2021	TP 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022
TOIMINTATUOTOT	232 000	56 169	294 700	232 000	232 000
TOIMINTAKULUT	-562 102	-304 494	-566 547	-562 102	-562 102
TOIMINTAKATE	-330 102	-248 325	-271 847	-330 102	-330 102

### Toiminnan kuvaus

Elinkeinopalvelut sisältävät elinkeinopalveluiden hallinnon, markkinoinnin, tapahtumat sekä elinkeinopalveluiden projektit.

Kunnan elinvoimaisuus riippuu pitkälle elinkeinoelämän elinvoimaisuudesta. Kunnan omilla toimilla on merkittävästi vaikutusta siihen, miten paikallinen elinkeinoelämä kehittyy ja mitkä ovat sen toimintaedellytykset. Kunnan tehtävä elinkeinopolitiikassa on turvata riittävät edellytykset yritystoiminnan harjoittamiselle sekä luoda omalta osaltaan yrittäjämysteistä ilmapiiriä. Menestyksekkään elinkeinopolitiikan toteuttamiseksi kunta harjoittaa aktiivista, keskustelevaa vuoropuhelua yrittäjien ja yrittäjiä edustavien yhdistysten kanssa.

Puolanka toimii aktiivisesti luoden mahdollisuuksia monipuoliselle yritystoiminnalle. Kunnan rooli on neuvoa, opastaa ja välittää tietoa yrittäjille. Kunta toimii osaltaan mahdollistajana elinkeinoelämää ja yritystoimintaa kehittäville hankkeille, mutta ei itse toimi yrittäjänä eikä yritysten rahoittajana. Kunta tekee aktiivista yhteistyötä yrittäjien kanssa ja vastaa tarpeisiin olemassa olevien resurssien puitteissa.

### Toiminta talousarviovuonna

Vuoden 2021 painopistealueena on Honkainfra Oy:n uusien liiketoimintojen tukeminen ja hankkeistaminen yhdessä yhtiön ja kumppanien kanssa. Keskeistä toimintaa tulee talousarviovuonna olemaan REMAC-hankkeen läpivienti yhdessä KAMK:n kanssa, jossa rakennetaan biokaasulaitos kuivamädäytysteekniikkaa hyödyntäen. Hankkeen kokonaiskustannusarvio tulee olemaan n. 1.7 M€. Lämpölaitosalueen terminaali-toimintojen kehittäminen on toinen Honkainfra Oy:n keskeinen talousarviovuoden painopiste. Matkailuelinkeinon kehittäminen ja kasvun vauhdittaminen yhdessä Puolanka-Paljakka matkailuyhdistyksen kanssa kuuluu myös vuoden tavoitteisiin. Kunnan ja eri yrittäjäjärjestöjen tapoimien kehittämistä toimivaksi yhteistyöfoorumiksi kunnan ja yritysten välille jatketaan.

Talousarviovuonna jatketaan Kansainvälistä- ja kestävä kasvua Paljakkaan hanketta. COVID-19 epidemian vuoksi edellä mainitun hankkeen toimenpiteitä ei voitu kaikilta osin toteuttaa 2020 ja hankkeelle on saatu jatkoaikaa 31.5.2021 saakka. Kunnan omistamien vapaa-ajan tonttien markkinointia sekä myyntiä edistetään. Paljakassa avataan Hulminkuljun alue uudelleen rakentamiselle kysynnän kasvun myötä.

Kunnan kotisivut uusitaan ja otetaan käyttöön uusia sähköisiä asiointipalveluja kuntalaisille. Tavoitteena on myös hakea rahoitusta suunnitteilla olevalle maastopyöräilyreitille.

Hankeyhteistyötä tehdään jatkossa KAMK:n kanssa yhteistyösopimuksen mukaisesti. Kunta rahoittaa kunta-asiamiestoimintaa ammattikorkeakoululle yhdessä muiden Kainuun kuntien kanssa. Talousarviossa on varattu määräraha tätä toimintaa varten, vuonna 2021, 3147 euroa.

## Maaseutupalvelut

	TA 2021	TP 2019	TA 2020	TS 2022	TS 2023
TOIMINTATUOTOT	132 000	165 977	126 000	130 000	130 000
TOIMINTAKULUT	-209 930	-213 182	-205 148	-210 000	-210 000
TOIMINTAKATE	-77 930	-47 205	-79 148	-80 000	-80 000

### Toiminnan kuvaus

Puolangan maaseutuasioiden toiminta on osa Puolangan kunnan hallinnoimaa Vaara -Kainuun maaseutuhallinnon yksikköä. Puolangan maaseutuhallinnon yksikköön kuuluvat Puolangan kunnan lisäksi Hyrynsalmi, Paltamo, Ristijärvi ja Suomussalmi. Yksikön toiminnan päätavoitteena on turvata alueen viljelijöille Euroopan Unionin ja kansallisten säädösten mukainen tukihakemusten käsittely ja maksatus sekä muiden maaseutuelinkeinoviranomaisille annettujen tehtävien hoitaminen (mm. petoeläinvahinkoasiat, eläintenpito- ja eläinten pitopaikkarekisterin ylläpito sekä hukkakaura-asiat). Lisäksi yksikön henkilöstö voi osallistua tarvittaessa muiden tehtävien hoitoon ja maaseudun kehittämiseen alueen kunnissa, jos siitä on erikseen sovittu.

Maaseutuhallinnon yksiköllä on asiakkaita palveleva toimipiste jokaisessa alueen kunnassa erikseen sovittuina ajankohtina. Puolangan kunnan hallinnoima yhteistoiminta-alue tekee myös tiivistä yhteistyötä Sotkamon yksikön kanssa erillisen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Vuoden 2020 päätukihaussa Puolangan yhteistoiminta-alueella maataloustukihakemuksia jätti yhteensä 290 maatilalta, joista lähes kaikki viljelijät hakivat maatalouden tuet sähköisesti.

### Toiminta talousarviovuonna

Maaseutuhallinnon toiminnan päätehtävä on Euroopan Unionin maksajavirastotehtävän täyttämiseen liittyvien vaatimusten toteuttaminen. Vuoden 2021 toiminta keskittyy pääosin viljelijätukihakemusten käsittelyyn. Yhteistyötä Sotkamon maaseutuhallintoyksikön ja muiden toimintaan liittyvien sidosryhmien (mm. Kainuun ELY-keskus ja Kainuun Riistanhoitoyhdistykset) kanssa jatketaan.

Maaseutuhallinnon yhteistoimintasopimuksen toteutumista ja toiminnan kehittämistä seuraa yhteistoimintaryhmä. Ryhmässä ovat edustettuina jäsenet jokaisesta sopimuskunnasta sekä kuntien alueella toimivien tuottajajärjestöjen edustajista. Lisäksi Puolangan yksikön henkilöstö osallistuu yhteistoimintaryhmän kokouksiin.

Maaseudun kehittämiseen liittyvistä tehtävistä jokainen yksikön kunta vastaa itse. Puolangalla maaseudun kehittämisasiat ja kylätoiminta ovat osa myös elinkeinoasioita.

Tavoitteena talousarviovuonna on maksajavirastotehtävien hoitaminen vaatimusten mukaisesti sekä sähköisen tukihakukoulutuksen kehittäminen yhteistyössä Sotkamon yhteistoiminta-alueen ja muiden sidosryhmien kanssa.



## Sosiaali- ja terveystaloudet

Toimintakate on valtuustoon nähden sitova.

	TA 2021	TP 2019	TA 2020	TS 2022	TS 2023
TOIMINTATUOTOT	404 000	1 816 417	127 000	150 000	150 000
TOIMINTAKULUT	- 15 350 144	-16 849 988	-14 892 144	- 15 060 144	- 15 060 144
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>- 14 946 144</b>	<b>-15 033 571</b>	<b>-14 765 144</b>	<b>- 14 910 144</b>	<b>- 14 910 144</b>

### Toiminnan kuvaus ja toiminta talousarviovuonna

Puolangan kunnan palvelusopimus Terveystalo Kuntaturva Oy:n kanssa Puolangan sosiaali- ja terveystaloudet tuottamisesta jatkuu 31.12.2025 saakka, sopimukseen kuuluu kahden vuoden optio-mahdollisuus. Sopimuksen nettokustannus kunnalle on 14,6 miljoonaa euroa vuodessa.

Vuosi 2021 aloittaa yhdeksännen toimintavuoden ja sopimus käsittää koko sosiaali- ja terveystaloudet kokonaisuuden. Tämän lisäksi kunta vastaa virkavastuuhenkilöstön kustannuksista sekä kiinteistö- ja kiinteistöhoitokustannuksista sekä suuremmista kalustohankinnoista.

Sopimuksen piiriin ei kuulu ympäristöterveydenhuolto. Kunnalle aiheutuu kustannuksia edelleen myös ennen vuotta 2005 aiheutuneista eläkemenoperusteisista eläkemaksuista ja kuntouttavasta työtoiminnasta.

Puolanka kuuluu Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymään sairaanhoitopiiriin, erityishuoltopiiriin ja ympäristöterveydenhuollon osalta.

Sosiaali- ja terveystaloudet vastaavana toimielimenä toimii kunnanhallitus. Yksilöhuoltoasioita käsittelee kunnanhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon yksilöjaosto.